



## I CONTROLLI PUBBLICI SULLE ATTIVITÀ PRIVATE

Giornata della ricerca Dipartimento GELPI – 14 Maggio 2024

FRANCESCO CALISI Dottorando in Scienze dell'Economia Civile. Governance, Istituzioni e Storia



Bibliografia

**Il contesto regolatorio italiano è caratterizzato dalla burocrazia difensiva delle sue amministrazioni?** (Lorenzoni 2023)

**Confermare o sfatare questo cliché nell'ambito dei controlli** (M.S. Giannini 1970, 1974) **sulle attività private consente di...**

**OBIETTIVI**

Identificare

METODO

**Analisi dell'effettività dei controlli ambientali**

- Qualitativa
- Regolatoria
- Multidisciplinare

**Alla luce dei risultati raggiunti da**

- Letteratura
- Pratiche e normative
- Linee guida internazionali

Due macro argomenti

- 1. Controlli basati sul rischio**

*Oltre il 'Controllare maggiormente tutto e tutti'*

  - Pianificazione/targetizzazione proporzionale al rischio* (OCSE 2014, 2018)
  - Efficacia-Efficienza e Limiti dei controlli* (Blanc 2018)
  - Trade-offs* (Coglianese 2012)
- 2. Promozione della compliance**

  - Limiti della deterrenza, l'importanza della collaborazione e Behavioural Insights* (Tyler 2003, Rangone 2018)
  - Responsiveness* (Ayres&Braithwaite 1992, Baldwin, Black 2007)
  - Fiducia* (De Benedetto, Lupo, Rangone 2020)

Qualità delle decisioni e del trattamento dei privati

RISULTATI (IL CASO DEI CONTROLLI AIA)

- Letteratura italiana sull'effettività (es. Corso, De Benedetto, Rangone 2022)
- Normativa comunitaria (es. Ambiente D.lgs. 152/06-75/10 EU)
- Tentativi di riforma 2012, 2013, 2022

**Controlli AIA basati sul rischio?**

**Programmazione controlli ordinari:** Sì (Danno potenziale, Danno attuale, Zona in cui si trova istallazione, Performance dell'operatore)

**Straordinari:** Probabilmente prevalentemente/puramente "reattivi"

**Strumenti e dati:** Disponibili (SSPC e Algoritmo IMPEL)

---

**Promozione della Compliance**

**Approccio Command and Control** improntato sulla **deterrenza**

**Enforcement responsive** – Assai limitato per:

- **Poca discrezionalità** degli ispettori
- **Poteri correttivi:** Si ma sembrano esistere solo 'Campioni' e 'Criminali'
- **Strumenti di supporto alla compliance** – inesistenti/in fase di studio

DISCUSSIONE E PROSPETTIVE FUTURE

"Criminale"

Opportunista

Confuso o Indifferente

Conforme

"Campione"

Sanzionare/controllare

Educare/Facilitare

Riconoscere/Promuovere

(Scottish Environmental Protection Agency)

**Barriere:** La tutela extra-penale nel settore ambientale, realizzata con successo in sistemi come G.B. (Di Landro 2018), trova difficile applicazione in Italia. Nonostante ciò, si intravedono dei margini di efficientamento percorribili

**Sfide:** Regolatoria, culturale, strumentale

**Opportunità:** Ampliare applicazione delle metodologie e Normative europee, anche AI Act, permettono di migliorare nella gestione e comunicazione dei rischi