



I CONTROLLI PUBBLICI SULLE ATTIVITÀ PRIVATE

Giornata della ricerca Dipartimento GELPI – 14 Maggio 2024

FRANCESCO CALISI Dottorando in Scienze dell'Economia Civile. Governance, Istituzioni e Storia



Bibliografia

Il contesto regolatorio italiano è caratterizzato dalla burocrazia difensiva delle sue amministrazioni? (Lorenzoni 2023)

Confermare o sfatare questo cliché nell'ambito dei controlli (M.S. Giannini 1970, 1974) **sulle attività private consente di...**

OBIETTIVI

Impedimenti e opportunità per una tutela più effettiva del bene giuridico **AMBIENTE** (AIA D.lgs. 152/06-75/10 EU)

Identificare

METODO

Analisi dell'effettività dei controlli ambientali

- Qualitativa
- Regolatoria
- Multidisciplinare

Alla luce dei risultati raggiunti da

- Letteratura
- Pratiche e normative
- Linee guida internazionali

Due macro argomenti

- 1. Controlli basati sul rischio**

Oltre il 'Controllare maggiormente tutto e tutti'

 - Pianificazione/targetizzazione proporzionale al rischio* (OCSE 2014, 2018)
 - Efficacia-Efficienza e Limiti dei controlli* (Blanc 2018)
 - Trade-offs* (Coglianese 2012)
- 2. Promozione della compliance**
 - Limiti della deterrenza, l'importanza della collaborazione e Behavioural Insights* (Tyler 2003, Rangone 2018)
 - Responsiveness* (Ayres&Braithwaite 1992, Baldwin, Black 2007)
 - Fiducia* (De Benedetto, Lupo, Rangone 2020)

Qualità delle decisioni e del trattamento dei privati

RISULTATI (IL CASO DEI CONTROLLI AIA)

- Letteratura italiana sull'effettività (es. Corso, De Benedetto, Rangone 2022)
- Normativa comunitaria (es. Ambiente D.lgs. 152/06-75/10 EU)
- Tentativi di riforma 2012, 2013, 2022

Controlli AIA basati sul rischio?

- Programmazione controlli ordinari:** Sì (Danno potenziale, Danno attuale, Zona in cui si trova istallazione, Performance dell'operatore)
- Straordinari:** Probabilmente prevalentemente/puramente "reattivi"
- Strumenti e dati:** Disponibili (SSPC e Algoritmo IMPEL)

Promozione della Compliance

Approccio *Command and Control* improntato sulla **deterrenza**

Enforcement responsive – Assai limitato per:

- **Poca discrezionalità** degli ispettori
- **Poteri correttivi:** Si ma sembrano esistere solo 'Campioni' e 'Criminali'
- Strumenti di **supporto alla compliance** – inesistenti/in fase di studio

DISCUSSIONE E PROSPETTIVE FUTURE

Sanzionare/controllare Educare/Facilitare Riconoscere/Promuovere

(Scottish Environmental Protection Agency)

Barriere: La tutela extra-penale nel settore ambientale, realizzata con successo in sistemi come G.B. (Di Landro 2018), trova difficile applicazione in Italia. Nonostante ciò, si intravedono dei margini di efficientamento percorribili

Sfide: Regolatoria, culturale, strumentale

Opportunità: Ampliare applicazione delle metodologie e Normative europee, anche AI Act, permettono di migliorare nella gestione e comunicazione dei rischi